

I. Disposicions generals

CAP DE L'ESTAT

6467 *LLEI 5/2002, de 4 d'abril, reguladora dels butlletins oficials de les províncies.* («BOE» 82, de 5-4-2002.)

JUAN CARLOS I

REI D'ESPANYA

A tots els qui vegeu i entengueu aquesta Llei,
Sapigueu: Que les Corts Generals han aprovat la Llei
següent i jo la sanciono.

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

I

Els butlletins oficials de la província es van crear per la Reial Ordre de 20 d'abril de 1833, on s'estableix a cada capital de província un diari o butlletí periòdic en el qual s'havien d'inserir totes les ordres, disposicions i prevencions que hagués de fer a les justícies i ajuntaments dels pobles qualsevol autoritat.

La norma esmentada va crear i va generalitzar els butlletins oficials per a totes les províncies, però no va especificar l'organització administrativa responsable de l'edició i el cost econòmic, així com de la direcció i l'ordenació de les insercions de disposicions i anuncis.

Posteriorment van sorgir nombroses disposicions (reials ordres de 26 de març de 1837, 5 de juliol de 1837, 6 d'abril de 1839, 4 d'abril de 1840, 24 de maig de 1846, 3 de setembre de 1846, 21 de gener de 1849, 15 de juliol de 1849 i 8 d'octubre de 1856) que completaven la Reial ordre de creació d'aquests butlletins oficials i atribuïen als llavors caps polítics la responsabilitat de l'edició, i per tant eren els òrgans decisoris per a la inserció dels textos corresponents, atribucions que obeïen a la seva configuració com a agents estatals de comunicació i control de les províncies i de les autoritats locals, als quals traslladaven les disposicions dictades pel Govern, i en verificaven el compliment obligatori.

A partir de les reials ordres de 8 d'octubre de 1856 i d'1 d'agost de 1871, la gestió material del servei d'edició dels butlletins oficials de la província va passar a ser responsabilitat de les diputacions provincials, les quals, a més, assumien el cost d'aquesta edició, que va passar a considerar-se com una obligació de les entitats esmentades.

II

Aquesta regulació dels butlletins oficials de la província ha donat lloc, des de fa molt de temps, a diversos

problemes derivats, fonamentalment, de la falta d'adequació d'aquesta normativa a la nova configuració territorial de l'Estat, la qual cosa ha portat a l'existència d'un consens generalitzat entorn de la necessitat d'una reforma legal que clarifiqui definitivament aquesta qüestió nuclear i, amb això, el règim de gestió d'aquest servei.

La disposició addicional cinquena de la Llei 25/1998, de 13 de juliol, de modificació del règim legal de les taxes estatals i locals i de reordenació de les prestacions patrimonials de caràcter públic, va fer una nova redacció de l'article 122 de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals, i va afegir un nou paràgraf al dit article, en què s'establí que «les diputacions provincials han de continuar editant i publicant el Butlletí Oficial de la Província i, a aquest efecte, poden establir i exigir taxes i preus per la inserció d'anuncis i edictes, i la subscripció i la venda d'exemplars». Amb aquest precepte es va resoldre el problema econòmic plantejat a les diputacions a l'hora d'afrontar les despeses ocasionades per la prestació d'aquest servei, si bé seguia sense haver-hi una regulació específica del règim jurídic d'aquests butlletins.

Per la seva part, el Congrés dels Diputats va aprovar el 13 de desembre de 2000 una Proposició no de llei, en la qual «insta el Govern que, després dels estudis i les consultes oportuns, es procedeixi a dictar la normativa adequada del servei de publicació del Butlletí Oficial de la Província. Entre altres aspectes, aquesta nova normativa ha de preveure la possibilitat que les comunitats autònomes en què ho acordin els parlaments respectius puguin unificar en una sola publicació oficial els butlletins oficials de les províncies del seu territori amb el butlletí oficial de la comunitat autònoma, d'acord amb el Govern autonòmic respectiu i els ens locals del seu àmbit territorial».

En compliment d'aquest acord, aquesta Llei dota els butlletins oficials de la província d'un marc jurídic complet i concorde amb la configuració actual de la província a la Constitució espanyola de 1978 i a la mateixa Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, com a entitat local dotada d'autonomia per a la gestió dels seus interessos respectius, i es preveu expressament la possibilitat d'integrar aquests butlletins en el de la comunitat autònoma respectiva.

III

Així, es configura expressament el Butlletí Oficial de la Província com un servei públic d'àmbit provincial, competència de les diputacions provincials, a les quals en correspon l'edició i la gestió. Pel fet de ser una atribució competencial, és necessària una norma amb rang de llei per imperatiu de l'article 7.1 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, on s'estableix que les competències pròpies de les entitats locals territorials només es poden determinar per llei.

En aquest sentit, la necessitat que les diferents administracions públiques i la mateixa Administració de justícia disposin d'un instrument per donar publicitat a les

seves disposicions i actuacions en l'àmbit provincial queda atesa, amb l'establiment a la Llei de la inserció obligatòria de les disposicions i actuacions esmentades.

D'altra banda, com succeeix en l'actualitat, la publicació dels textos està subjecta a la corresponent ordenança reguladora del servei aprovada per la diputació provincial, d'acord amb el que preveu l'article 122 de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals, i la subscripció és obligatòria per als ens locals de la província.

IV

En les disposicions addicionals es preveu la possibilitat que les comunitats autònomes puguin acordar la integració dels butlletins oficials de les seves províncies al butlletí oficial de la comunitat, a fi de possibilitar una simplificació en els instruments de publicitat normativa existents, si bé aquesta possibilitat ha de comptar amb l'acord de la diputació provincial, a fi de respectar els àmbits d'autonomia de la província i de la comunitat autònoma respectiva.

D'altra banda, també es preveu el reconeixement dels règims especials derivats de la Constitució i dels estatuts d'autonomia recollits als articles 39 a 41 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

V

Finalment, la Llei es dicta a l'empara de les competències que reconeix a l'Estat l'article 149.1.18a de la Constitució, ja que es tracta d'una base del règim jurídic administratiu que garanteix un tractament comú a tots els ciutadans, en relació amb l'article 9.3 de la Constitució (principi de publicitat de les normes), a la qual cosa s'ha d'afegir, en el cas present, la relació que hi ha amb el principi de publicitat de les actuacions judicials, recollit a l'article 120.1 de la Constitució.

En aquest sentit, el Tribunal Constitucional, en el fonament jurídic 8 de la sentència 233/1999, de 16 de desembre, assenyalava, d'una banda, que la publicació dels actes jurídics emanats de les corporacions locals als butlletins oficials de les províncies s'ha de considerar una decisió bàsica incardinable en la competència atribuïda a l'Estat per l'article 149.1.18a de la Constitució, ja que exigeix un tractament comú i uniforme en tot el territori de l'Estat que només pot garantir el legislador estatal, i, d'altra banda, que la publicació d'anuncis i acords al Butlletí Oficial de la Província és plenament concorde amb la dimensió constitucional que atribueix a aquesta l'article 141 de la Constitució, en la doble condició d'agrupació de municipis i divisió territorial per al compliment de les activitats de l'Estat, entre les quals s'ha d'incloure les de les mateixes corporacions locals en què s'organitza territorialment aquest últim.

CAPÍTOL I

El Butlletí Oficial de la Província

Article 1. *Contingut.*

El Butlletí Oficial de la Província és el diari oficial en el qual es publiquen les disposicions de caràcter general i les ordenances, així com els actes, edictes, acords, notificacions, anuncis i altres resolucions de les administracions públiques i de l'Administració de justícia d'àmbit territorial provincial, quan ho prevegi així una disposició legal o reglamentària.

Els textos publicats al butlletí oficial de la província tenen la consideració d'oficials i autèntics.

Article 2. *Competència.*

El Butlletí Oficial de la Província és un servei públic de caràcter provincial, competència pròpia de les diputacions provincials, a les quals correspon l'edició i la gestió.

Cada diputació provincial ha de regular la manera i la forma de gestió del butlletí, l'edició, la distribució i la venda. A aquest efecte, ha d'aprovar l'ordenança reguladora del servei oportuna i, a aquest efecte, pot establir i exigir taxes i preus per la inserció d'anuncis i edictes, i la subscripció i la venda d'exemplars.

Article 3. *Subscripció.*

La subscripció al Butlletí Oficial de la Província és obligatòria per als ens locals de la província, que l'han d'abonar en els termes i amb les excepcions que prevegin les ordenances reguladores.

Article 4. *Periodicitat.*

El Butlletí Oficial de la Província es publica amb periodicitat mínima de tres vegades per setmana i la data del butlletí ha de coincidir amb la de la seva publicació efectiva.

Article 5. *Llengua de publicació.*

El Butlletí Oficial de la Província es publica en castellà i, si s'escau, en la llengua que sigui cooficial al territori, de conformitat amb el que estableixi la legislació específica de les comunitats autònomes.

Article 6. *Obligació de publicar.*

1. Les diputacions provincials estan obligades a publicar al Butlletí Oficial de la Província totes les disposicions, ordenances, resolucions, edictes, anuncis, actes o acords de les diferents administracions públiques i de l'Administració de justícia que hagin de ser-hi inserits en virtut d'una disposició legal o reglamentària, així com altres actes o anuncis que aquelles els remetin, sense perjudici del que estableix l'article 11 d'aquesta Llei.

L'ordre d'inserció correspon a l'òrgan competent de l'Administració anunciant corresponent, i la diputació provincial l'ha d'acomplir sempre que compleixi els requisits que estableix aquesta Llei.

2. Així mateix, els anuncis particulars es poden inserir al Butlletí Oficial de la Província, en els termes que es regulin a l'ordenança provincial corresponent.

Article 7. *Publicació dels originals.*

1. Els originals es transcriuen en la mateixa forma en la qual estan redactats i autoritzats per l'òrgan remitent i no es poden variar o modificar els seus textos per cap causa una vegada han tingut entrada al butlletí oficial, llevat que l'òrgan remitent ho autoritzi de manera fefaent.

2. La publicació dels originals es fa per ordre cronològic de presentació, que només es pot alterar quan la publicació és declarada urgent per l'òrgan remitent en l'ordre d'inserció, o quan el volum del text que s'ha de publicar ho exigeix, respectant-se en tot cas el termini màxim que estableix l'apartat següent.

3. La publicació ha de ser efectuada en el termini màxim de 15 dies hàbils posteriors al pagament de la taxa corresponent, si aquest és procedent o, si no, a la recepció de l'ordre d'inserció. En cas de publicació urgent, el termini es redueix a 6 dies hàbils.

4. Els originals que s'enviïn al Butlletí Oficial de la Província tenen caràcter reservat. No es pot facilitar cap informació sobre aquests, llevat que hi hagi autorització expressa de l'òrgan remitent.

5. Si algun text apareix publicat amb errades que n'alterin o en modifiquin el contingut, ha de ser reproduït immediatament en la seva totalitat o en la part necessària, amb les correccions degudes.

Article 8. *Autenticació de documents.*

A fi de comprovar l'autenticitat dels documents, els serveis corresponents de la diputació provincial porten un registre de les autoritats i els funcionaris facultats per signar l'ordre d'inserció dels originals destinats a ser publicats, en què consten la signatura autògrafa i el nom i el càrrec de la persona a qui pertany.

A aquests efectes, els òrgans corresponents de les administracions públiques i de l'Administració de justícia han d'acreditar davant de la diputació provincial, segons la seva normativa específica, les persones facultades per ordenar la inserció, així com les modificacions que es produeixin.

Article 9. *Incorporació de mitjans tècnics.*

D'acord amb el que disposa l'article 45 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, les diputacions provincials han d'impulsar l'ús i l'aplicació de les tècniques i els mitjans electrònics, informàtics i telemàtics en la prestació del servei del Butlletí Oficial de la Província i ha de quedar garantida en tot cas l'autenticitat dels documents inserits.

Article 10. *Consulta del butlletí.*

Les diputacions provincials han de facilitar als seus locals la consulta pública i gratuïta del Butlletí Oficial de la Província.

Aquesta obligació és extensiva als ajuntaments de la província.

CAPÍTOL II

Règim econòmic del Butlletí Oficial de la Província

Article 11. *Taxa de publicació.*

1. La publicació dels textos al Butlletí Oficial de la Província està subjecta al pagament previ de la taxa provincial, d'acord amb el que estableixi l'ordenança reguladora aprovada per la diputació provincial corresponent.

2. Estan exempts del pagament de la taxa:

a) La publicació de disposicions i les resolucions d'inserció obligatòria.

b) Els anuncis oficials, sigui qui sigui el sol·licitant de la inserció, quan aquesta sigui obligatòria, d'acord amb una norma legal o reglamentària, així com els edictes i els anuncis de jutjats i tribunals quan la inserció sigui ordenada d'ofici.

3. S'exceptuen de l'exempció a què es refereix l'apartat anterior les publicacions següents:

a) Els anuncis publicats a instància de particulars.

b) Els anuncis de licitacions de tot tipus de contractes, d'acord amb el que estableix la seva legislació específica.

c) Els anuncis oficials de l'Administració de justícia a instància de particulars.

d) Els anuncis el cost dels quals sigui repercutible als interessats segons les disposicions aplicables.

e) Els anuncis derivats de procediments subjectes al pagament d'una taxa, preu públic o un altre tipus de drets econòmics.

f) Els anuncis que puguin reportar, directament o indirectament, un benefici econòmic al remitent o sol·licitant, o tinguin contingut econòmic.

A aquests efectes no es considera que reporta un benefici econòmic o que tenen contingut econòmic les citacions per ser notificats per compareixença en els procediments de recaptació dels diferents tributs o exaccions parafiscals, en els casos en què, intentada la notificació a l'interessat o al representant per part de l'Administració tributària o entitats i corporacions de dret públic a les quals correspon la recaptació, aquesta no hagi estat possible.

g) Els anuncis que es puguin publicar o s'hagin de publicar a més a més en un diari, segons una disposició legal o reglamentària.

La respectiva ordenança reguladora de la taxa pot declarar l'exempció de tots o algun dels casos exceptuats.

Article 12. *Convenis de col·laboració.*

Les ordenances reguladores de les taxes poden preveure la possibilitat de subscriure convenis de col·laboració interadministrativa mitjançant els quals s'arbitrin sistemes específics per dur a terme la liquidació i el pagament global de les taxes per publicació de textos, cas en què no és aplicable el que preveu l'article anterior.

Amb la mateixa finalitat, es poden subscriure convenis per al pagament de les taxes corresponents a la publicació d'anuncis particulars, en els termes que fixin les ordenances corresponents.

Article 13. *Cooperació interadministrativa.*

D'acord amb el que estableixen els articles 55.d) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, i 4.1.d) de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, l'Administració General de l'Estat i la de les comunitats autònomes han de prestar, en l'àmbit propi, la cooperació i l'assistència actives que l'Administració provincial pugui necessitar per mantenir i modernitzar el Butlletí Oficial de la Província.

Disposició addicional primera. *Integració dels butlletins oficials de les províncies.*

1. Els parlaments de les comunitats autònomes, a proposta del Govern autonòmic i amb l'acceptació prèvia de la diputació provincial, poden acordar la integració del Butlletí Oficial de la Província al butlletí oficial de la comunitat autònoma respectiva, cas en què es regula per la normativa autonòmica, i en tot cas és aplicable el que preveuen els articles 1; 4; 5; 6, apartat 1; i 7, apartats 1, 4 i 5, d'aquesta Llei.

Així mateix, la referència que conté l'article 6.1 a les diputacions provincials s'entén feta a l'òrgan encarregat de la publicació del butlletí oficial de la comunitat autònoma respectiva, i correspon a aquesta establir el règim econòmic d'aquestes publicacions.

2. En els casos en què s'acordi aquesta integració, el butlletí oficial de cada una de les províncies ha de comptar amb una secció independent identificada amb el nom o bé s'ha d'assenyalar clarament a l'encapçalament del butlletí oficial de la comunitat autònoma res-

pectiva que aquest inclou els corresponents butlletins oficials de les províncies, a fi de garantir la publicitat dels seus continguts.

3. L'acord d'integració té una vigència de deu anys, transcorreguts els quals s'entén automàticament prorrogat cada deu anys si no hi ha denúncia expressa de l'acord pel Govern autonòmic o la diputació provincial.

Disposició addicional segona. *Comunitats autònomes uniprovincials.*

Els butlletins oficials de les comunitats autònomes uniprovincials es regeixen per la seva legislació específica i els són aplicables en tot cas els articles d'aquesta Llei esmentats al número 1 de la disposició addicional primera.

La referència que conté l'article 6.1 a les diputacions provincials s'entén feta a l'òrgan corresponent encarregat de la publicació del butlletí oficial de la comunitat autònoma uniprovincial respectiva, i correspon a aquesta establir el règim econòmic d'aquestes publicacions.

Disposició addicional tercera. *Comunitat Foral de Navarra.*

Aquesta Llei és aplicable a la Comunitat Foral de Navarra en els termes que estableixen la disposició addicional primera de la Constitució i la Llei orgànica 13/1982, de 10 d'agost, de reintegració i millorament del règim foral de Navarra.

La referència que conté l'article 6.1 a les diputacions provincials s'entén feta a l'òrgan corresponent encarregat de la publicació del butlletí oficial de la Comunitat Foral i correspon a aquesta establir el règim econòmic d'aquesta publicació.

Disposició addicional quarta. *Comunitat Autònoma de Canàries.*

Els butlletins oficials de les províncies de Las Palmas i de Santa Cruz de Tenerife es regeixen per la seva normativa específica, d'acord amb el que disposa la disposició transitòria sisena de la Llei orgànica 10/1982, de 10 d'agost, de l'Estatut d'autonomia de Canàries, respecte a les mancomunitats provincials interinsulars, i els és aplicable en tot cas el que disposa la disposició addicional segona respecte a les comunitats autònomes uniprovincials.

Disposició addicional cinquena. *Territoris històrics.*

Aquesta Llei és aplicable als butlletins oficials dels territoris històrics del País Basc d'acord amb les especificitats derivades del que preveuen la disposició addicional primera de la Constitució, l'Estatut d'autonomia per al País Basc i la disposició addicional segona de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

La referència que conté l'article 6.1 a les diputacions provincials s'entén feta a les diputacions forals i correspon a aquestes establir el règim econòmic d'aquestes publicacions.

Disposició addicional sisena. *Ciutats de Ceuta i Melilla.*

Aquesta Llei és aplicable als butlletins oficials de les ciutats de Ceuta i Melilla, que s'han de publicar amb una periodicitat mínima de dues vegades per setmana.

La referència que conté l'article 6.1 a les diputacions provincials s'entén feta a l'òrgan corresponent encarregat de la publicació del butlletí oficial de la ciutat i correspon a aquesta establir el règim econòmic d'aquestes publicacions.

Disposició transitòria primera. *Adequació d'ordenances.*

Les diputacions provincials han d'adequar les seves ordenances al que estableix aquesta Llei en el termini màxim de sis mesos a partir de l'1 de gener de l'exercici econòmic següent a la seva entrada en vigor.

Disposició transitòria segona. *Entrada en vigor de l'article 5.*

L'article 5 és aplicable al cap de dos anys d'entrar en vigor aquesta Llei.

Disposició derogatòria única.

Queden derogades les reials ordres de 20 d'abril de 1833, 26 de març de 1837, 5 de juliol de 1837, 9 d'octubre de 1838, 6 d'abril de 1839, 4 d'abril de 1840, 24 de maig de 1846, 3 de setembre de 1846, 21 de gener de 1849, 15 de juliol de 1849, 8 d'octubre de 1856, 1 d'agost de 1871, 9 de juliol de 1872, 3 de novembre de 1907 i 8 d'agost de 1915.

També queden derogades totes les disposicions del mateix rang o inferior que s'oposin al que estableix aquesta Llei.

Disposició final única. *Títol competencial.*

Aquesta Llei constitueix legislació bàsica, dictada a l'empara de l'article 149.1.18a de la Constitució.

Per tant,

Mano a tots els espanyols, particulars i autoritats, que compleixin aquesta Llei i que la facin complir.

Madrid, 4 d'abril de 2002.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,
JOSÉ MARÍA AZNAR LÓPEZ

MINISTERI DE TREBALL I AFERS SOCIALS

6472 *REIAL DECRET 285/2002, de 22 de març, pel qual es modifica el Reial decret 1561/1995, de 21 de setembre, sobre jornades especials de treball, pel que fa al treball al mar. («BOE» 82, de 5-4-2002.)*

Fent ús de les possibilitats que el Tractat de la Comunitat Europea reconeix al diàleg social, els interlocutors socials europeus del sector de la marina mercant, l'Associació d'Armadors de la Comunitat Europea (ECSA) i la Federació de Sindicats del Transport de la Unió Europea (FST) van signar el 30 de setembre de 1998 l'Acord sobre l'ordenació del temps de treball de la gent del mar. Uns mesos més tard, responent a la petició conjunta d'aquestes organitzacions, el Consell de la Unió Europea va adoptar la Directiva 1999/63/CE, de 21 de juny, l'objecte de la qual és donar aplicació a l'Acord esmentat.

La Directiva, i l'Acord que s'hi inclou com a annex, s'adrecen, mitjançant l'establiment d'un límit màxim d'hores de treball o d'un nombre mínim d'hores de descans, a millorar la seguretat i la salut dels treballadors del sector de la marina mercant. Aquest Acord europeu s'inspira en el Conveni número 180 de l'Organització