

ANUNCI

Per acord plenari de data 25 de juny de 2025 el Consell Comarcal del Baix Penedès ha aprovat aquest Instrument de planificació plurianual que justifica l'autorització de la taxa específica en els termes de l'art. 20.Dos.4 de la Llei 31/2022, de 23 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2023, prorrogada automàticament

INSTRUMENT DE PLANIFICACIÓ PLURIANUAL DEL CONSELL COMARCAL DEL BAIX Penedès

1. INTRODUCCIÓ

Les restriccions establertes en les lleis pressupostàries anuals, imposades especialment des de l'any 2010, juntament amb els nous serveis assumits o l'ampliació dels existents, degut en alguns casos al preceptiu compliment normatiu, i la necessitat d'una major planificació en matèria de recursos humans, ha provocat anomalies en la plantilla de personal d'aquest Ens, que té, a dia d'avui, un percentatge important de personal no permanent ocupant places de naturalesa estructural.

Aquestes anomalies dificulten la prestació òptima, eficaç i de qualitat dels serveis públics.

L'alta taxa de temporalitat juntament amb altres factors que s'han advertit com ara l'envelliment de la plantilla o la no cobertura de forma permanent de les vacants que es van produint, requereixen d'una intervenció immediata i planificada.

Aquesta intervenció es materialitza en aquest instrument de planificació plurianual, que té per objectiu dissenyar mesures programades en atenció a les especificitats de l'Ens, que s'executaran en diversos anys, amb l'objectiu principal que la temporalitat en l'ocupació pública no superi el 8 per cent de les places de naturalesa estructural en cadascun dels àmbits d'aquest Ens.

Es vol també amb aquest instrument satisfer els interessos i necessitats de l'Ens per optimitzar i racionalitzar recursos amb la mirada posada en la ciutadania, comptant alhora amb les persones empleades públiques.

L'aprovació d'aquest Instrument de planificació no produeix modificacions sobre altres instruments de personal, per la qual cosa caldrà seguir els procediments escaients, segons siguin les mesures determinades i el seu abast. Es tracta d'un marc general emparat en la LPGE 2023 i incardinat en la política de recursos humans de l'Ens.

2. LEGISLACIÓ APLICABLE:

La Llei 31/2022, de 23 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2023 (d'ara en endavant, LPGE 2023), en aplicació de les previsions contingudes a l'article 134.4 de la Constitució, i a l'article 38.1 de la Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostària, s'ha prorrogat automàticament.

David Fullana Caballé (1 de 1)
Secretari
Data Signatura: 07/07/2025
HASH: 4c00fabac1766a82411575d6f5b3e4a



La situació actual és que no disposem de Llei de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2024 i estem davant d'una situació de pròrroga pressupostària.

En aquest sentit, l'article 20.Dos de la LPGE 2023 disposa que l'Oferta Pública d'Ocupació s'articularà a través de les següents taxes de reposició d'efectius:

- a) En els sectors prioritaris la taxa serà del 120 per cent i en la resta del 110 per cent.
- b) Les entitats locals que tinguessin amortitzat el seu deute finances a 31 de desembre de l'exercici anterior tindran un 120 per cent de la taxa en tots els sectors.
- c) La taxa serà del 125 per cent per a les forces i cossos de seguretat de l'Estat, cossos de policia autonòmica i policies locals, que es consideraran també sectors prioritaris.
- d) La taxa específica, en els termes establerts en l'apartat dos.4.

L'establert en els paràgrafs anteriors s'entén sens perjudici dels processos d'estabilització derivats de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, o de normes anteriors.

En relació amb la taxa específica esmentada en la lletra d) dalt transcrita, l'article 20.Dos.4 de la LPGE 2023 estableix que cada Administració podrà autoritzar, amb caràcter extraordinari, una taxa específica que sigui necessària per a donar compliment de l'objectiu previst en la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, de que la temporalitat en l'ocupació pública no superi el 8 per cent de les places de naturalesa estructural en cadascun dels seus àmbits, sempre que vingui justificat en l'instrument de planificació plurianual amb que haurà de comptar.

El contingut de l'instrument de planificació plurianual exigít en la LPGE 2023 no es regula de forma expressa enlloc de la normativa. Ara bé, aquest instrument s'esmenta en algunes resolucions o acords de l'Administració General de l'Estat, com ara, l'Acord adoptat en data 23 de maig de 2022, per la Mesa General de Negociació de l'Administració General de l'Estat sobre l'Oferta pública d'ocupació per a l'any 2022. De l'anterior es dedueix que l'objectiu d'aquest instrument ha de ser el d'assolir, tant quantitativament com qualitativament, els recursos òptims per a la prestació dels serveis que té encomanats l'Ens, amb una prèvia planificació i anàlisi de les causes, oportunitats i polítiques que justifiquin l'autorització extraordinària de la taxa específica de l'art. 20.Dos.4 de la LPGE 2023, necessària per arribar a l'objectiu de que la temporalitat no superi el 8 per cent de les places de naturalesa estructural de cadascun dels àmbits de l'Ens.

La justificació ha de venir emparada també, lògicament, en que amb les altres vies habilitades pel legislador no s'hagi pogut assolir l'objectiu indicat.

Val a dir que aquest Ens ha ofertat diverses places a resultes dels processos d'estabilització establerts en l'article 2 i les disposicions addicionals 6a i 8a de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, finalitzats al desembre de 2024, però malgrat això, i tot i que s'articuli l'Oferta pública d'ocupació mitjançant la resta de taxes previstes en l'art. 20.Dos de la LPGE 2023, aquest Ens no s'assoleixi l'objectiu de no superar el 8% de temporalitat en places estructurals, previst en la repetida Llei 20/2021.



3. ANÀLISI DE LA PLANTILLA MUNICIPAL I DE LA TEMPORALITAT EN PLACES ESTRUCTURALS

3.1. La plantilla de personal d'aquest Consell Comarcal per al exercici 2025, segons la proposta de modificació de la plantilla que es pretén aprovar, és la següent:

PLANTILLA DE PERSONAL

A. PERSONAL FUNCIONARI

A.1. Habilitació caràcter nacional

	Grup/subgrup	Núm. Places	Vacants
Secretaria	A1	1	1
Intervenció	A1	1	1
Tresoreria	A1	1	1

A.2. Escala Administració General

	Grup/subgrup	Núm. Places	Vacants
Subescala tècnica Classe tècnica superior	A1	1	1
Subescala administrativa	C1	23 ^{a)}	13
Subescala auxiliar	C2	14 ^(a)	4

A.3. Escala Administració Especial

Subescala tècnica

Classe tècnica superior

Denominació de la Plaça	Grup/subgrup	Núm. Places	Vacants
Arquitecte/a	A1	4	3
Enginyer/a	A1	2	2
Tèctic/a Medi Ambient	A1	5	4
Psicòleg/a	A1	3	1
Pedagog/a	A1	2	0
Tèctic/a superior serveis socials	A1	1	1
Arxiver/a	A1	1	0

Subescala tècnica

Classe tècnica mig

Denominació de la Plaça	Grup/subgrup	Núm. Places	Vacants
Tèctic/a mig	A2	6	4
Arquitecte tèctic/a	A2	1	0
Tèctic/a serveis socials	A2	5	3



Treballador/a social	A2	15	2
Educador/a social	A2	13	6

Subescala tècnica
Classe tècnica auxiliar

Denominació de la Plaça	Grup/subgrup	Núm. Places	Vacants
Tècnic/a auxiliar	C1	3	3
Auxiliar tècnic/a	C2	2 ^(a)	0

SUBTOTAL		104	50
-----------------	--	------------	-----------

B. PERSONAL LABORAL:

Denominació de la Plaça	Grup/subgrup	Núm. Places	Vacants
Tècnic/a superior	A1	2	1
Psicòleg/a	A1	1	0
Tècnic/a RSU	A1	3	3
Tècnic/a mig	A2	3	2
Treballador/a social	A2	1	0
Educador/a social	A2	1 ^(a)	1
Tècnic/a serveis socials	A2	6	6
Tècnic/a especialista	C1	2	1
Auxiliars Tècnics	C2	1 ^(a)	0

C. PERSONAL LABORAL D'ALTA DIRECCIÓ

Denominació de la Plaça	Grup/subgrup	Núm. Places	Vacants
Gerent	A1	1	0

SUBTOTAL		21	14
-----------------	--	-----------	-----------

TOTAL PLANTILLA		125	64
------------------------	--	------------	-----------

3.2. D'aquestes places estan cobertes per personal no permanent, per no ser personal laboral fix o per no ser funcionari de carrera, un total de 41 places. És una xifra elevada (32,80% de temporalitat) en relació amb el total del personal de l'Ens.

3.3. Efectuat un anàlisi d'aquestes places, s'ha advertit que aquestes places cobertes per personal no permanent tenen funcions estructurals.

És a dir, les funcions desenvolupades es consideren estructurals al ser recurrents i integrar-se en l'activitat ordinària i del normal funcionament d'aquest Ens. Atenen a serveis públics i a polítiques públiques de l'Ens, en places vinculades a llocs amb perfils professionals o qualificacions necessàries per a l'assoliment eficient, racional i



econòmicament raonable. Són places necessàries tant des del punt de vista qualitatiu com quantitatiu per a la dimensió dels referits serveis i polítiques públiques.

3.4. D'aquestes places, es troben incorporades en altres Ofertes d'Ocupació pública pendents d'execució, les següents places:

Denominació Plaça	OPO ordinària	Data publicació OPO BOPT
Educador/a social	2022	30/05/2022
Educador/a social	2024	06/09/2024
Tècnic/a social – acollida immigració	2024	06/09/2024
Tècnic/a serveis socials	2025	14/03/2025

3.5. De l'anterior resulta que aquest Ens no arribarà a que la temporalitat no superi el 8 per cent de les places de naturalesa estructural en cadascun dels seus àmbits. En termes globals, del total de 125 places de naturalesa estructural de l'Ens, un total de 37 seguiran cobertes amb personal no permanent, que representa un 29,6% de temporalitat

El detall de places estructurals que previsiblement seguiran cobertes per personal no permanent és el següent:

A. PERSONAL FUNCIONARI

A.1 Escala Administració General

	Grup/subgrup	Núm. Places
Subescala administrativa	C1	6
Subescala auxiliar	C2	2

A.2. Escala Administració Especial

Subescala tècnica

Classe tècnica superior

Denominació de la Plaça	Grup/subgrup	Núm. Places
Arquitecte/a	A1	3
Enginyer/a	A1	2
Tècnic/a Medi Ambient	A1	4
Psicòleg/a	A1	1
Tècnic/a superior serveis socials	A1	1

Subescala tècnica

Classe tècnica mig

Denominació de la Plaça	Grup/subgrup	Núm. Places
-------------------------	--------------	-------------



Tècnic/a mig	A2	1
Tècnic/a serveis socials	A2	2
Treballador/a social	A2	1
Educador/a social	A2	4
SUBTOTAL		26

B. PERSONAL LABORAL:

Denominació de la Plaça	Grup/subgrup	Núm. Places
Tècnic/a superior	A1	1
Tècnic/a RSU	A1	3
Tècnic/a mig	A2	1
Tècnic/a serveis socials	A2	6
SUBTOTAL		11
TOTAL PLANTILLA		37

3.6. Aquestes places es considera que poden tenir cobertura en la taxa específica prevista en l'art. 20.Dos.d) de la LPGE 2023 al tractar-se de places de naturalesa estructural que no s'han pogut incorporar en cap de les altres Ofertes habilitades pel legislador per no complir els requisits i al ser necessària la seva cobertura definitiva amb l'objectiu principal que la temporalitat de l'Ens no superi el 8 per cent de les places de naturalesa estructural en cadascun dels seus àmbits.

Les referides places són imprescindibles per assegurar la deguda prestació dels serveis públics i l'assoliment de les polítiques públiques que aquest Ens presta en l'actualitat, en els termes previstos en els articles 25 i 26 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de bases de règim local.

4. MESURES PER A REDUIR LA TEMPORALITAT

L'objectiu de les mesures que s'indiquen en aquest instrument és reduir la temporalitat de les places estructurals d'aquest Ens detectada en l'anterior apartat 3, per tal de donar compliment a la fita de no superar el 8% establert pel legislador en la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a reduir la temporalitat en l'ocupació pública.

En primer lloc, l'Oferta d'ocupació pública per a l'any 2025 esdevé l'instrument idoni i necessari que ha de contribuir a assolir l'objectiu prioritari de situar la taxa de temporalitat esmentada per sota del 8 %, d'acord amb les exigències de la repetida Llei 20/2021, de 28 de desembre.

Per aquest motiu, **la primera i més important mesura a adoptar és la d'aprovar aquest instrument que justifica l'autorització de la taxa específica habilitada en l'art. 20.Dos.4 de la LPGE 2023 per a les places indicades en l'anterior apartat 3.8.**



Les referides places hauran d'incorporar-se en l'Oferta d'ocupació pública ordinària de l'any 2025 de l'Ens.

Per a aconseguir l'objectiu és necessària la gestió àgil i eficaç dels processos selectius derivats de l'Oferta pública d'ocupació, en especial de les places derivades de la esmentada taxa específica. Es considera clau tant per a la provisió ordinària de les necessitats de personal com per a la reducció de la temporalitat existent.

És necessari també orientar la gestió d'incorporacions a l'ocupació pública amb una planificació ordenada d'accés i amb aquesta vocació d'estabilitat derivada de l'Oferta pública d'ocupació. Aquest Ens vol alhora establir altres mesures orientades a la mateixa finalitat, que no és altra que la temporalitat en l'ocupació pública de places estructurals de l'Ens no superi el 8%.

En definitiva, per a revertir la temporalitat es proposa, a més del ja indicat en relació amb la taxa específica, l'adopció de les següents mesures:

4.1. Establiment de cronograma per a l'execució de les convocatòries de les places de l'Oferta d'ocupació pública 2025, incloses les places incorporades en virtut de la taxa específica de l'art. 20.Dos.d) de la LPGE 2023, prorrogada automàticament.

El cronograma d'actuació per a l'execució gradual de les convocatòries de les places, és el que a continuació s'indica.

Aquest cronograma abasta totes les places incorporades en l'Oferta pública d'ocupació 2025, i comprèn els períodes d'execució des l'any 2025 fins l'any 2027, en els termes de l'art. 20.Tres.3.b) de la LPGE 2023, tenint en compte que, en tot cas, les convocatòries de les places s'han d'executar en el termini màxim de tres anys:

A. PERSONAL FUNCIONARI

Personal Funcionari - Escala Administració General

	Grup/ subgrup	Núm. Places	Període execució
Subescala administrativa	C1	6	1r. semestre 2026
Subescala auxiliar	C2	2	1r. semestre 2027

Personal Funcionari - Escala Administració Especial

Denominació de la Plaça	Grup/ subgrup	Núm. Places	Període execució
Arquitecte/a	A1	3	1r. semestre 2026
Enginyer/a	A1	2	2n. semestre 2026
Tècnic/a Medi Ambient	A1	4	1r. semestre 2026
Psicòleg/a	A1	1	2n semestre 2025
Tècnic/a superior serveis socials	A1	1	1r. semestre 2027
Tècnic/a mig	A2	1	2n. semestre 2026
Tècnic/a serveis socials	A2	2	2n. semestre 2027
Treballador/a social	A2	1	2n. semestre 2027



Educador/a social	A2	4	2n. semestre 2025/2026
-------------------	----	---	---------------------------

B. PERSONAL LABORAL:

Denominació de la Plaça	Grup/ subgrup	Núm. Places	Període execució
Tècnic/a superior	A1	1	1r. semestre 2027
Tècnic/a RSU	A1	3	2n semestre 2026
Tècnic/a mig	A2	1	1r. semestre 2027
Tècnic/a serveis socials	A2	6	1r. semestre 2026/2027

4.2. La contractació de personal laboral, així com els nomenaments de personal funcionari hauran de realitzar-se amb caràcter fix o permanent, segons sigui procedent.

No es podrà contractar personal temporal, ni realitzar nomenaments de personal estatutari temporal i de personal funcionari interí excepte en casos excepcionals i per a cobrir necessitats urgents i inajornables, en els supòsits i d'acord amb les modalitats previstes pel text refós de la Llei de l'Estatut dels Treballadors, en la seva redacció donada per Reial decret llei 32/2021, de 28 de desembre, i del text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat públic, en la seva redacció donada per la Llei 20/2021, de 28 de desembre, així com en la resta de normativa aplicable.

4.3. Únicament es podran cobrir en règim d'interinitat (o contracte per substitució en el cas de règim laboral) contra plaça vacant quan no sigui possible la seva cobertura definitiva, o quan raons d'urgència, excepcionalitat i deguda prestació del servei públic ho emparin. En tot cas, les places hauran d'incorporar-se en l'Oferta pública d'ocupació i cobrir-se de forma definitiva en el termini de tres anys en el marc emparat per la normativa. En altre cas, es procedirà a l'amortització de la plaça.

A aquest efectes les places que restin vacants i es consideri necessària la seva cobertura definitiva hauran d'incloure's en l'Oferta pública d'ocupació de l'any que es tracti, o com a màxim la del següent si ja s'hagués aprovat l'Oferta pública d'ocupació de l'any en curs.

4.4. Les borses de treball només serviran per a cobrir necessitats estrictament de caràcter temporal.

Es donarà preferència per a les cobertures temporals a les persones aspirants que hagin superat algun exercici en els proves d'accés permanent de que es tracti, sempre i quan el procediment d'accés hagi estat l'ordinari, sense cap especialitat com les previstes en els processos d'estabilització pel sistema de concurs-oposició

4.5. L'estructura organitzativa ha d'estar adequada i orientada a satisfer les demandes i les aspiracions de la ciutadania i al compliment dels objectius establerts.

Quan de l'anàlisi de les disponibilitats de recursos humans s'arribi a la conclusió que l'organització és deficitària, la solució necessària serà procedir a noves incorporacions



i preveure-les en l'Oferta pública d'ocupació quan resultin estructurals, i amb respecte a la normativa pressupostària.

4.6. Les vacants que s'ofereixin pel torn lliure durant la vigència d'aquest instrument, excepte les que comptin amb legislació específica, es convocaran preferentment mitjançant concurs oposició.

4.7. S'impulsaran, sempre que sigui possible, processos de promoció interna pel sistema de concurs oposició, que no computen per a la taxa de reposició, com a mesura per a afavorir la promoció professional de les persones empleades públiques.

4.8. Es considera necessari seguir en la línia encetada amb aquest instrument, i que el sistema d'ocupació i la plantilla no es conformi de forma improvisada i reactiva, sinó que es consolidin mecanismes de planificació i de programació per tal d'optimitzar el volum i distribució del personal i adequar la plantilla a les necessitats de l'organització, sota un cost raonable amb una prestació eficient dels serveis públics que l'Ens té encomanats i de les polítiques públiques a implementar.

4.9. Es considera necessari dur a terme una reflexió i anàlisi en cas que en un determinat àmbit de gestió o en una concreta parcel·la organitzativa existeixi en algun moment algun excedent de personal; en aquest sentit, es podran establir mesures formatives que afavoreixin la polivalència funcional, i en el seu cas, mesures de mobilitat o adscripcions provisionals, emparades en l'art. 81 del Text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre.

4.10. S'ha de potenciar la formació en la seva doble vessant de transmissió de coneixements i habilitats per un costat, i modificació d'actituds per un altre, amb una avaluació positiva en el desenvolupament. La formació podrà ser tant de caire transversal com especialitzada, la qual cosa permetrà incrementar les competències professionals i contribuir a introduir comportaments indispensables com la iniciativa, la responsabilitat i el control de la gestió, per guanyar eficàcia en la prestació dels serveis i polítiques públiques i eficiència en l'ocupació dels recursos públics.

5. VIGÈNCIA

Aquest instrument té per objectiu reduir la temporalitat de les places estructurals de l'Ens, i a tal fi conté mesures concretes a implementar que hauran de dur-se a terme en un horitzó temporal raonable.

Aquest instrument té un caràcter dinàmic en quant al desplegament de les mesures que preveu i el seu contingut s'haurà d'adaptar, si escau, al context i marc jurídic.

Així doncs, s'estableix que la vigència d'aquest instrument sigui des la seva aprovació per l'òrgan competent fins el 31 de desembre de 2027.

6. CONCLUSIONS

Sens perjudici de la previsió d'altres mesures concretes que tenen per objectiu reduir la temporalitat d'aquest Ens, resta justificat en aquest Instrument de planificació plurianual l'autorització, amb caràcter extraordinari, de la taxa específica de l'art.



20.Dos.1.d) de la Llei 31/2022, de 23 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2023, prorrogada automàticament, per a les places indicades en l'apartat 3.5. d'aquest instrument, que hauran de ser incorporades en l'Oferta d'ocupació pública de l'any 2025, amb l'objectiu que la temporalitat de les places de naturalesa estructural d'aquest Ens no superi el 8% en cadascun dels àmbits.

El Vendrell (Baix Penedès), a data de la signatura electrònica

El secretari,

David Fullera i Caballé

